

**שם הקורס: מדיניות מערכות בריאות**  
**מס' הקורס: 686-2-0022**

**תיאור הקורס:** הקורס יקנה לסטודנטים ידע והבנה אודות עקרונות, גורמים וכוחות המעצבים את המדיניות במערכות ציבוריות ככלל ובמערכת הבריאות בפרט. במהלך הקורס יומחשו סוגיות נבחרות של מדיניות ציבורית ורפורמות במערכת הבריאות באמצעות דיון וניתוח של מקרי-חקר, הרלבנטיים למערכת הבריאות בישראל

**מטרות הקורס:** הקניית כלים בסיסיים של ניתוח והערכת מדיניות והכרה של תהליכים וכוחות המשפיעים על עיצוב מדיניות במערכות בריאות

**יעדי הקורס:** הקורס יעניק לסטודנט ידע והבנה אודות עקרונות המשמשים בתכנון מדיניות במערכת הבריאות ועל התפקיד שממלאים 'רשתות מדיניות' ו'שחקנים' שונים בעיצוב, אימוץ ויישום מדיניות ויספק לסטודנט כלים לתכנון והערכת מדיניות במערכת הבריאות

**תפוקות למידה:**

עם סיום הקורס בהצלחה יוכל הסטודנט:

1. להגדיר מושגים בסיסיים ותאוריות עיקריות המקובלות במדיניות ציבורית, ככלל ובהקשר למערכת הבריאות בפרט
2. להגדיר את השחקנים העיקריים הרלוונטיים לקידום מדיניות במערכת הבריאות ואת האופן בו הם פועלים לקידום מטרותיהם
3. לתאר תהליכים וכלי-מדיניות המשמשים ליישום והטמעת מדיניות
4. לפרט סוגים של מעורבות ממשלתית במערכת הבריאות ולדון באופן שבו הם משתקפים במדיניות הלאומית הננקטת במערכת הבריאות
5. לתאר ולנתח תהליכים שהובילו לרפורמות ולצעדי מדיניות שיושמו בשנים האחרונות בישראל
6. לדון בהישגים ובאתגרים של רפורמות ויזמות מדיניות שאומצו במערכת הבריאות בישראל
7. הציע דרכים לתכנון ויישום מדיניות ציבורית בסוגיות נבחרות הרלוונטיות למערכת הבריאות בישראל

**נהלי נוכחות:** נוכחות חובה ב-80% מהשיעורים לפחות. סטודנט שלא יהיה נוכח, ללא סיבה מוצדקת, ב-80% מהשיעורים לא יוכל לגשת למבחן.

**אופן ההוראה:** הרצאות פרונטליות ודיון פתוח

**הערכת הסטודנטים בקורס:** מבחן מסכם – 100%

**מטלות הקורס:** מבחן מסכם; קריאה עצמאית של ספרות נבחרת, בהכוונת המרצה; השתתפות בדיונים

**הזמן הנדרש לעבודה עצמית בבית:** בנוסף לעבודתו בכיתה, מצופה מהסטודנט להשקיע כשעה אחת בשבוע, לקריאת ספרות רלוונטית, בהכוונת המרצה.

**נקודות זכות:** 3 נק"ז  
**ECTS:** 2--

**שנה אקדמית:** תשע"ט

**מסטר:** א'

**שעות:** 08:00-11:00

**מיקום:** בניין 34, חדר 116

**שפת הוראה:** עברית

**תואר:** שני

**איפיון הקורס:** קורס רשות המיועד לסטודנטים לתואר שני בניהול מערכות בריאות, וכן בתוכניות אחרות - אפידמיולוגיה, רפואת חירום ומקצועות בריאות (כגון רוקחות ופיזיותרפיה) בשנת הלימודים השנייה/שלישית לתואר

**דיסציפלינה:** מדיניות וניהול מערכות בריאות

**מחלקה אחראית:** המחלקה לניהול מערכות

בריאות

**דרישות קדם:** קורס מערכת הבריאות בישראל

**מפתח הציונים:** סולם אחוזי/מטרי 0-100.

ציון מעבר – 65.

**שם המרצה:** פרופ' טוביה חורב

**פרטי קשר:** קמפוס ע"ש מרקוס. בניין 15,  
חדר 312

**טלפון:** 054-9427074

**דוא"ל:** thorev@bgu.ac.il

**שעות קבלה:** במהלך הסמסטר-ימי ג' בין

11:00-12:00. מועדים אחרים-בתאום מראש

**הערכת הקורס:** בסיומו של הקורס

הסטודנטים יעריכו את הקורס על מנת להסיק מסקנות לשימוש האוניברסיטה.

**אישור הקורס:** הקורס אושר על ידי ועדת

הוראה פקולטית עבור תשע"ט

**תאריך עדכון אחרון:** 08 באוגוסט 2018

**תוכן הקורס/ מבנה הקורס**

נושאי ההוראה העיקריים בקורס:

הנושא	קריאה (ראה להלן רשימת ספרות) מקור מס' 1
1. רקע כללי- מושגי יסוד ועקרונות הפעילות של מערכת הבריאות והממשק שלהן עם סוגיות מדיניות ציבורית	מקורות מס' 1; 2
2. עקרונות במדיניות ציבורית והביטוי שלהם במערכת הבריאות בישראל	מקורות מס' 3;1
3. תהליך תכנון ויישום מדיניות ציבורית	מקורות מס' 7;6;5;4;1
4. 'רשתות מדיניות' ו'שחקנים' עיקריים במערכת הבריאות והשפעתם על אימוץ ותכנון מדיניות	מקורות מס' 10;9; 8
5. מקומן של הרשות המחוקקת והרשות השופטת בעיצוב מדיניות	מקורות מס' 12;11;3
6. רגולציה ומעורבות ממשלתית במערכת הבריאות	מקורות מס' 13-22
7. הצגה וניתוח של פרומות וסוגיות מדיניות נבחרות במערכת הבריאות בישראל ( באמצעות 4-5 מקרי-חקר)	מקורות מס' 25;24;23;12
8. אתגרים בתחום מדיניות ציבורית במערכת הבריאות בישראל	
9. דיון וסיכום	

**רשימת קריאה (רשות):**

1. Thomas A. Birkland: An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making. M.E. Sharpe publications (3rd ed.), 2010.
2. Bhattacharya D. Public Health Policy: Issues, Theories, and Advocacy. John Wiley & Sons, Inc. CA. US. 2013
3. Bardach E., Patashnik E.M. A Practical Guide for Policy Analysis: The Eightfold Path to More Effective Problem Solving. CQ Press, SAGE Publications (4<sup>th</sup> ed., 2012 and 5th Edition 2016)
4. Borzel T. Organizing Babylon—On the different conceptions of policy networks. *Public Administration*. 1998; 76(2): 253-273.
5. Mintrom M & Norman P. Policy entrepreneurship and policy change. *Policy Studies Journal*. 2009; 37: 649–667.
6. Cohen N. Policy entrepreneurs and the design of public policy: Conceptual framework and the case of the National Health Insurance Law in Israel. *Journal of Social Research & Policy*. 2012; 3(1): 5-26.
7. Horev T., Babad Y. 2004. Stakeholders and their Role – the Israeli Experience. *Health Policy*. 71(1):1-21.
8. חורב ט. השתקפותה של מדיניות בראי החקיקה. מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל, ירושלים, 2004
9. חורב ט.. מעורבות מערכת המשפט בעיצוב מדיניות הבריאות. כתב העת 'רפואה ומשפט'. גיליון 32, עמ' 52-15. האגודה לרפואה ולמשפט בישראל, ירושלים, 2005
10. חורב ט.. "פסיקת בתי המשפט והשפעתה על מדיניות במערכת הבריאות: היבטים של הקונפליקט שבין צרכי הפרט לאינטרס הציבורי". בתוך: עשור לחוק ביטוח בריאות ממלכתי 1995-2005. בן נון ג., עופר ג. (עורכים). עמ' 177-159. המכון הלאומי לחקר שרותי בריאות ומדיניות בריאות, תל השומר, 2006
11. Hill M., Hupe P. Implementing Public Policy. Governance in Theory and in Practice. SAGE Publications Ltd., London, 2014
12. חורב ט., קידר נ. אור וצל בהתפתחות ויישומה של חוק ביטוח בריאות ממלכתי. השתקפותה של הרפורמה מחמש עשרה שנות חקיקה. משרד הבריאות, ירושלים פברואר 2010.
13. Horev T., Avni S. Strengthening the capacities of a national health authority in the effort to mitigate health inequity—the Israeli model. *Israel Journal of Health Policy Research* 2016, 5:19
14. חורב ט., אברבורג א., קידר נ. 2013. התמודדות לאומית עם אי השוויון בבריאות: משולחן השרטוט ליישום בפועל. משרד הבריאות.
15. חורב ט., קידר נ. הרשקוביץ ע. 2011. ביטוח ציבורי בתחום הסייעוד: מתווה לרפורמה. משרד הבריאות, י-ם
16. צ'רניחובסקי ד., קפלן א., רגב א., שטסמן י. 2017. טיפול סיעודי בישראל: סוגיות מימון וארגון. מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל, ירושלים
17. Cohen N, Horev T. Policy entrepreneurship and policy networks in healthcare systems - the case of Israel's pediatric dentistry reform. *Isr J Health Policy Res*. 2017 Apr 21;6:24
18. חורב ט. 'אספקת סל שירותי הבריאות שבחוק ביטוח בריאות ממלכתי - חובה או המלצה: רפואת שיניים לתלמידים כמקרה מבחן'. כתב העת 'רפואה ומשפט'. 37, עמ' 54-45, דצמבר 2007
19. חורב ט., קידר נ. סוגיות במדיניות ואסדרה של ביטוחי בריאות פרטיים. משרד הבריאות, ירושלים, 2012
20. המכון הלאומי לחקר שירותי הבריאות ומדיניות הבריאות. כנס ים המלח ה-13. ביטוחי הבריאות בישראל: התפתחויות, קשרי גומלין, בעיות ומתווים לפתרון. ספר הכנס. המכון הלאומי, תל השומר, 2012
21. Gamzu R, Kaidar N, Afek A, Horev T. 2016. Physician density planning in a public healthcare system: Complexities, threats and opportunities-The case of the Israeli healthcare system. *Health Policy* 120, 920–927
22. אבירם א., אזארי-ויזל ש. הרפורמה בבריאות הנפש: סיכויים וסיכונים. מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל, ירושלים, 2015
23. המכון הלאומי לחקר שירותי הבריאות ומדיניות הבריאות. כנס ים המלח ה-12. ספר הכנס. 'היערכות המדינה לקראת הזדקנות האוכלוסייה'. 2011
24. דורון ח. מערכת הבריאות: לאן? מחוק ביטוח בריאות שוויוני לאי-שוויון בבריאות, הוצאת הספרים של אוניברסיטת ב"ג בנגב, 2009
25. הוועדה המייעצת לחיזוק מערכת הבריאות הציבורית – דו"ח. משרד הבריאות, 2014
26. חורב ט. קידר נ. 2010. "מידת הפרוגרסיביות במימון מערכת הבריאות בישראל". בתוך: היבטים כלכליים וחברתיים במערכת הבריאות בישראל. בן נון ג. מגני ר. (עורכים).